STATSFORVALTNINGEN HOVEDSTADEN

Statsforvaltningen Hovedstadens udtalelse til en borger

Resumé: Statsforvaltningen fandt ikke grundlag for at antage, at en af Dragør Kommune påtænkt parkeringsordning vil være i strid med § 107, stk. 2, i lov om offentlige veje.

27-03-2007

De har ved brev af 6. december 2006 rettet henvendelse til statsamtet vedrørende Dragør Kommunes påtænkte indførelse af en ny parkeringsordning.

De har i Deres henvendelse blandt andet anført, at indførelse af parkeringsafgifter efter Deres opfattelse alene sker med det formål at skaffe kommunen en indtægt, hvorfor en beslutning herom vil være i strid med § 107, stk. 2, i lov om offentlige veje, hvorefter parkeringsafgifter kun kan indføres med det formål at begrænse parkering og ikke med det formål at skaffe vejmyndigheden en indtægt.

De har endvidere anført, at planen om at indføre parkeringsafgifter i Dragør er en del af flertalsgruppernes budgetaftale for 2007, og at en forventet nettoindtægt på 1 mio. kr. er indeholdt kommunens budget. De har endvidere oplyst, at kommunens Teknik- og Miljøudvalg den 4. december 2006 blandt andet vedtog en konkret udpegning af 672 p-pladser, som påtænkes afgiftsbelagt, og anbefalede en bevilling af midler til konsulentbistand i forbindelse med planens endelige detaljering og gennemførelse.

Referat af møde den 4. december 2006 i Teknik- og Miljøudvalget var vedlagt Deres henvendelse.

Heraf fremgår blandt andet, at kommunalbestyrelsen ved behandling af budget 2007 besluttede at iværksætte indførelse af en ny parkeringsordning i centrum af Dragør By blandt andet med henblik på at optimere og forbedre parkeringsforholdene i centrum af Dragør By. Teknik- og Miljøudvalget har anbefalet, at den ny parkeringsordning sendes i udbud, som gennemføres ved hjælp af ekstern rådgiver, og forelægges kommunens eksterne jurist til vurdering af omfanget af udbudt ydelse, samt at der til ekstern rådgiver gives en tillægsbevilling på 110.000 kr., der finansieres af det samlede projekt.

STATSFORVALTNINGEN HOVEDSTADEN
BORUPS ALLÉ 177
2400 KØBENHAVN NV

JOURNAL NR.: 2007-613/59
SAGSBEHANDLER:LSCKOE
DIREKTE TELEFON:7256 7086

TELEFON: 7256 7000
TELEFAX: 3819 0195
GIRO: 3001 4329848
EAN-NR. 5798000362222
SE-NR. 29-37-62-20
hovedstaden@statsforvaltning.dk
www.statsforvaltning.dk

TELEFONTID:
Mandag-Onsdag 10.00 - 15.00
Torsdag 13.00 - 18.00
Fredag 10.00 - 12.00

ÅBNINGSTID FOR PERSONLIGE HENVENDELSER:
Mandag-Onsdag 09.00 - 15.00
Torsdag 09.00 - 18.00
Fredag 09.00 - 13.00

Der er endvidere redegjort nærmere for økonomien ved drift af ordningen, herunder at indtægter fra parkeringsafgifter deles 50/50 med politiet. Sammenfattende er herom anført, at indførelse af parkeringsafgifter i Dragør Kommune kan medføre en indtægt for kommunen i størrelsesordenen 1.050.000 kr. årligt ved valg af ekstern driftsoperatør.

De oplyste, at sagen forventedes behandlet i Økonomi- og Planudvalget den 14. december 2006, og at bevillingen forventedes endeligt vedtaget af kommunalbestyrelsen den 21. december 2006. De anførte endvidere, at det ikke var oplyst, hvornår det i loven foreskrevne samråd med politiet påtænkedes at finde sted, og De mente, at der var en reel risiko for, at dette ikke ville ske, forinden konsulentopgaven blev igangsat.

For at undgå at kommunen spildte offentlige midler på at forfølge et ulovligt formål, ville De gerne have sat en stopper for sagen, inden kommunen anvendte 110.000 kr. på konsulentopgaven, selv om den endelige plan først forventedes vedtaget og bragt i udbud i februar/marts 2007.

Statsamtet anmodede ved brev af 13. december 2006 Dragør Kommune om en udtalelse i anledning af Deres henvendelse, herunder om at

1. Redegøre nærmere for baggrunden for den påtænkte indførelse af en ny parkeringsordning.
2. Oplyse nærmere om parkeringsordningens omfang – hvor stor en del af kommunens offentlige veje, den omfatter.
3. Oplyse hvorledes den påtænkte eksterne administration af parkeringsordningen organisatorisk skal hænge sammen med kommunen.
4. Oplyse nærmere om hjemlen til den påtænkte deling af indtægter fra parkeringsafgifter 50/50 med politiet.

Ved e-brev af 16. december 2006 fremsendte De kommunens notat af 7. september 2006 vedrørende belysning af indførelse af p-afgifter i Dragør Kommune.

At formålet med den påtænkte P-zone ikke er at regulere parkering i Dragør, men at skaffe kommunen en indtægt, fremgår efter Deres opfattelse bl.a. af, at forvaltningen i notatet oplyser, at "belægningsprocenten i området er opgjort til et sted mellem 55-65% i spidsbelastningsperioder. Således er der ved maksimal belastning ca. 250 ledige pladser i området (pladserne længst væk fra centrum)." De har endvidere anført, at det af notatets konklusion fremgår, at ændringer i parkeringsmønstret som følge af afgifternes indførelse ikke er afgifternes formål,

ge af afgifternes indførelse ikke er afgifternes formål, men ses som en risikofaktor for provenuet, jf. det i notatet anførte: "Det må understreges, at belysningen af området er meget foreløbig, og såvel forudsætninger som konklusioner kan vise sig at være anderledes ved en nærmere undersøgelse. Eksempelvis kan indførelse af p-afgifter medføre, at borgerne ændrer indkøbsvaner og handler andre steder eller parkerer andre steder."

Kommunens udtalelse

Borgmesteren i Dragør Kommune har ved brev af 2. februar 2007 afgivet en udtalelse til sagen.

Om baggrunden for den påtænkte indførelse af en ny parkeringsordning er anført, at der helt overordnet er tale om, at der i et afgrænset område af byen er behov for adfærdsregulering over for trafikanterne. Kommunen har i en årrække haft problemer med manglende overholdelse af gældende parkeringsrestriktioner især i området tættest på Dragør Gamle By. Trafikanter bliver holdende på parkeringspladser længere end tilladt, hvilket medfører, at der ikke forekommer tilstrækkelig cirkulation af bilerne i området tættest på handelsområdet til gene for såvel øvrige handlende som handelslivet i Dragør Gamle By. Endvidere foregår der en del ulovlig parkering i samme område. Kommunen har hidtil søgt problematikken løst ved henvendelser til Tårnby Politi med anmodning om øget patruljering i området. Dette gør politiet i det omfang, de har ressourcer til det, men ikke i et omfang, som kan sikre adfærdsregulering i lokalområdet.

Det er endvidere anført, at man i forbindelse med en udført parkeringsanalyse tilbage i 2001 af trafikrådgiver blev gjort opmærksom på, at de gældende parkeringsrestriktioner i området omkring Dragør Gamle By med fordel kan forenkles, så der forekommer færre forskellige tidsrestriktioner til gavn for trafikanterne. Kommunens trafikrådgiver har desuden anbefalet, at kontrollen med restriktioner forstærkes for at sikre en bedre udnyttelse af parkeringspladserne i området. Der er politisk ønske om at iværksætte en sådan adfærdsregulering. Hjemlen for den ny parkeringsordning er vejlovens § 107, stk. 1 og/eller stk. 2.

Vedrørende omfanget af den påtænkte parkeringsordning har borgmesteren anført, at der er tale om området omkring Dragør Gamle By, og at området omfatter ca. 5 % af kommunens offentlige veje. Hertil kommer selve Gamle Dragør By, hvor der i forvejen er standsningsforbud i de små gader, hvilken restriktion bibeholdes. Kommunen har medsendt et kortbilag, hvoraf tidsrestriktionerne fremgår.

Vedrørende spørgsmålet om hvorledes den påtænkte eksterne administration af parkeringsordningen organisatorisk skal hænge sammen med kommunen, har borgmesteren anført, at det påtænkes at indgå aftale med en anden kommune om administration af myndighedsopgaverne, herunder parkeringskontrol, bødeudskrivning, opkrævning af afgifter samt klagesagsbehandling. Selve etableringen og driften af parkeringsanlæg med skilte, parkometre etc. påtænkes udbudt.

Vedrørende hjemlen til den påtænke deling af indtægter fra parkeringsafgifter 50/50 med politiet har borgmesteren anført, at i henhold til § 4, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 972 af 17. oktober 2005 om kommunal parkeringskontrol, skal indtægter fra parkeringskontrol, der udføres af kommunalbestyrelsen, fordeles efter justitsministerens nærmere bestemmelse mellem staten og den kommune, der udfører kontrollen. I bekendtgørelsens § 4, stk. 2, er det fastsat, at fordelingen sker efter forhandling mellem justitsministeriet og den pågældende kommune. Når det er nævnt, at indtægterne i Dragør må forventes at skulle deles 50/50 med politiet, er dette baseret på oplysninger fra andre kommuner om, at en forhandling i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 2, sædvanligvis ender med en deling 50/50.

Sluttelig har borgmesteren bemærket, at der endnu ikke er truffet politisk beslutning om, hvorvidt kommunen ønsker at iværksætte den foreslåede ordning.

Ved brev af 6. marts 2007 har borgmesteren i fortsættelse af brev af 2. februar 2007 oplyst, at brevet af 2. februar 2007 efterfølgende er udsendt til orientering i Teknik- og Miljøudvalget forud for møde i udvalget den 26. februar 2007. På mødet har tværpolitisk liste (liste T) ikke kunnet tage orienteringen til efterretning og henstillet, at statsforvaltningen meddeles gruppens udtalelse. Udtalelsen foreligger som en protokoltilføjelse til sagens behandling i udvalget og har følgende ordlyd: ”T-gruppen finder ikke, at borgmesterens svar til Statsamtet er et sandfærdigt udtryk for de faktiske motiver for budgetbeslutningen om indførelse af parkeringsafgifter, og T-gruppen kan derfor ikke tage punktet til efterretning. Da Statsamtets henvendelse er adresseret til Kommunalbestyrelsen, henstiller T-gruppen, at dette meddeles Statsamtet”.

Deres bemærkninger til kommunens udtalelse

De har ved e-brev af 4. februar 2007 indsendt Deres bemærkninger til kommunens udtalelse.

De har blandt andet anført, at statsforvaltningens forespørgsel var rettet til kommunalbestyrelsen, som imidler-

tid er foreholdt oplysning om statsforvaltningens henvendelse og således ikke har haft mulighed for at påvirke besvarelsen. Først ved en e-mail af 2. februar 2007 er Teknik- og Miljøudvalgets medlemmer blevet orienteret om statsforvaltningens henvendelse og om borgmesterens besvarelse heraf. Kopi af borgmesterens besvarelse, men ikke af statsforvaltningens henvendelse, er udsendt til udvalgets medlemmer. Administrationen har oplyst, at statsforvaltningens henvendelse og borgmesterens svar ville blive optaget som meddelelsespunkt på et kommende møde i Teknik- og Miljøudvalget.

De har på den baggrund spurgt, om det er sædvanlig og accepteret praksis, at kommunalbestyrelser foreholdes oplysning om statsforvaltningens henvendelser adresseret til kommunalbestyrelsen, og at sådanne henvendelser besvares af borgmesteren uden forudgående politisk behandling.

I det konkrete tilfælde har borgmesterens handlemåde efter Deres opfattelse betydet, at besvarelsen giver et ukorrekt billede af de faktiske motiver bag planen om indførelse af parkeringsafgifter, idet borgmesteren for eksempel udelader den væsentlige oplysning, at der i dag kun er parkeringsrestriktioner på 118 af de i alt 672 p-pladser, som afgiftsplanen omfatter. De finder endvidere borgmesterens beskrivelse af problemer med ulovlig parkering stærkt overdrevne, idet de alene gælder 18% af de p-pladser, som påtænkes afgiftsbelagt, fordi der på de øvrige 554 pladser er fri og ubegrænset parkeringsadgang og altså ingen ulovlig parkering. Der er efter Deres opfattelse intet sagligt belæg for at indføre parkeringsafgifter i det foreslåede omfang, og motivet for planen er efter Deres opfattelse fortsat at skaffe kommunen en ulovlig indtægt.

Statsforvaltningens udtalelse

Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning, jf. § 48, stk. 1, i den kommunale styrelseslov.

Tilsynet er således et retligt tilsyn. Statsforvaltningen kan ikke tage stilling til, om Dragør Kommunes dispositioner er rimelige eller hensigtsmæssige, herunder til spørgsmål vedrørende skønsudøvelse, så længe skønnet udøves inden for de rammer, der er fastsat i lovgivningen.

Indledningsvis bemærkes, at statsamtet ved brev af 13. december 2006 anmodede kommunalbestyrelsen om en udtalelse. Det fremgår af § 49, stk. 1, i den kommunale styrelseslov, at kommunalbestyrelsen skal tilvejebringe og

meddele statsforvaltningen de oplysninger og udlevere de dokumenter, statsforvaltningen forlanger om forhold i kommunen. Statsforvaltningen kan efter bestemmelsen altid kræve, at en udtalelse afgives af kommunalbestyrelsen. Henset til omstændighederne i den konkrete sag, herunder at kommunalbestyrelsen efter det oplyste ikke har truffet beslutning i sagen, giver det ikke statsforvaltningen anledning til bemærkninger, at statsforvaltningens anmodning om en udtalelse er besvaret af borgmesteren.

Adgangen til at opkræve en afgift for parkering på offentlige veje er reguleret af § 107 i lov om offentlige veje, jf. lovbekendtgørelse nr. 671 af 19. august 1999, som har følgende ordlyd:

"§ 107. For benyttelse af særligt indrettede offentlige parkeringspladser og -anlæg for motorkøretøjer, herunder ved udøvelsen af tilsyn med de parkerede motorkøretøjer kan vejbestyrelsen lade opkræve en afgift til dækning af udgifterne ved indretningen og driften.

Stk. 2. I øvrigt kan vejbestyrelsen i samråd med politiet bestemme, at der på steder, hvor en begrænsning af adgangen til at parkere motorkøretøjer er ønskelig, opkræves en parkeringsafgift, der kan sættes i forhold til det tidsrum, i hvilket motorkøretøjerne holdes parkeret."

Følgende fremgår af forarbejderne til § 107, stk. 2, i lov om offentlige veje:

"Erfaringerne fra udlandet viser, at opkrævning af afgifter kan være et virksomt middel til begrænsning af den uønskede parkering, navnlig langtidsparkeringen i byernes indre områder ….. Det foreslås derfor, at der til supplering af de forannævnte bestemmelser i færdselsloven åbnes mulighed for i særlige tilfælde at opkræve parkeringsafgifter, når det skønnes ønskeligt at begrænse parkeringen på det pågældende sted …… Sådanne afgifter bør dog ikke anvendes for at skaffe den enkelte vejbestyrelse en indtægt, men kun når færdselsmæssige hensyn, dvs. de motorkørendes egen interesse, i særlig grad taler derfor."

Statsforvaltningen lægger til grund, at den påtænkte parkeringsordning alene omfatter offentlige veje.

Statsforvaltningen finder på det foreliggende grundlag og på baggrund af det af kommunen oplyste om, at parkeringsordningen alene påtænkes indført på steder, hvor en begrænsning af adgangen til at parkere motorkøretøjer er ønskelig, ikke grundlag for at antage, at den påtænkte parkeringsordning vil være i strid med § 107, stk. 2, i lov om offentlige veje, forudsat at en eventuel indførelse af

den påtænkte parkeringsordning sker i samråd med politiet, som krævet i bestemmelsen.

Dragør Kommune har oplyst, at den påtænkte parkeringsordning vil omfatte ca. 5 % af kommunens samlede offentlige vejnet.

Transport- og Energiministeriet har i et notat af 8. december 2000 udtalt, at det må antages at være uforeneligt med bestemmelsen i lov om offentlige veje § 107, stk. 2, at indføre parkeringsafgift på alle eller størstedelen af de offentlige veje i en kommune. Ministeriet udtalte samtidig, at der ikke kan opstilles en generel maksimumgrænse, og at det må bero på en konkret vurdering, om P-zonens omfang strækker sig ud over, hvad der er nødvendigt.

Københavns Byret har ved dom af 8. marts 2004 (sag nr. BS 2 C-15097/2000) fastslået, at den grænse for parkeringsordningens udstrækning, der ligger i, at parkeringsafgifter efter forarbejderne til § 107, stk. 2, i lov om offentlige veje, kun kan opkræves, hvor der er et særligt behov, ikke var overskredet i Københavns Kommune, hvor P-zonen omfattede ca. 50 % af kommunens offentlige veje.

På denne baggrund er det statsforvaltningens opfattelse, at omfanget af den af Dragør Kommune påtænkte parkeringsordning ikke vil overskride grænserne i § 107, stk. 2, i lov om offentlige veje.

Kopi af dette brev er sendt til Dragør Kommune.

Denne udtalelse vil snarest blive offentliggjort på statsforvaltningens hjemmeside på Internettet (www.statsforvaltning.dk).

Med venlig hilsen

Lone B. Christensen
Kontorchef

Louise Schmidt
Fuldmægtig