Statsforvaltningens brev til et medlem af en kommunalbestyrelse

Dato: 02-10-2016

Henvendelse vedrørende Vejle Kommune om bl.a. sagsindsigt

Tilsynet

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

Sagsnummer.: 2014 - 190995
SAGSBEHANDLER:
Lise Riddersholm Husted

Telefon: 7256 7000
EAN-Nr. 5798000362222
skriv til os via borger.dk
www.statsforvaltningen.dk

ÅBNINGS- OG TELEFONTIDER
findes på
www.statsforvaltningen.dk/kontakt

Du har den 8. oktober 2014 rettet henvendelse til Statsforvaltningen, som i medfør af kommunestyrelseslovens § 47 fører tilsynet med kommunerne.

Din henvendelse omhandler et spørgsmål om sagsindsigt efter kommunestyrelseslovens § 9, stk. 1, i to nærmere bestemte sager.

Henvendelsen omhandler endvidere et spørgsmål om, hvorvidt beslutning om, at der ikke skulle udarbejdes lokalplanforslag for et nærmere bestemt område i kommunen, skulle træffes af det relevante politiske udvalg eller af kommunalbestyrelsen.

Resumé

Statsforvaltningen finder ikke grundlag for at antage, at Vejle Kommune ikke har meddelt dig sagsindsigt i det materiale, der fandtes på de omhandlede sager, og som du har krav på efter kommunestyrelseslovens § 9, stk. 1.

Statsforvaltningen finder anledning til at gøre Vejle Kommune opmærksom på, at en begæring om sagsindsigt skal imødekommes så snart, som det er praktisk muligt.

Det er endvidere Statsforvaltningens opfattelse, at det ikke indebar en tilsidesættelse af lovgivning, som Statsforvaltningen påser overholdelsen af, at beslutning om, hvorvidt der skulle udarbejdes lokalplan, ikke blev truffet af det relevante politiske udvalg eller af kommunalbestyrelsen.

Statsforvaltningen foretager ikke yderligere i sagen.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for Statsforvaltningens opfattelse.

Sagens baggrund

Du har ved brev af 8. oktober med bilag 2014 rettet henvendelse til Statsforvaltningen, som i medfør af kommunestyrelseslovens § 47 fører tilsynet med kommunerne.

Som Statsforvaltningen forstår din henvendelse, stillede du som medlem af kommunalbestyrelsen i Vejle Kommune i december måned 2013 et ændringsforslag om besvarelse af nogle borgere, som havde henvendt sig i en sag vedrørende muligheden for lokalplanlægning for et nærmere bestemt område i kommunen. Forslaget fik efter det oplyste tilslutning fra alle de øvrige tilstedeværende medlemmer af kommunalbestyrelsen.

Du oplyser, at du senere blev opmærksom på, at der mellem administrationen og borgerne var blevet afholdt et møde, at der var blevet udarbejdet et notat, som det er din opfattelse skulle tjene til drøftelse i formandsskabet for kommunens tekniske udvalg, samt at dette formandskab havde besluttet, at der ikke skulle udarbejdes lokalplanforslag.

Du anmodede, som Statsforvaltningen forstår det, om sagsindsigt i ovennævnte notat samt i formandsskabets dagsorden for det møde, hvor det blev besluttet, at der ikke skulle udarbejdes lokalplanforslag. Dette skete den 22. juni 2014 ved henvendelse til borgmesteren. Det fremgår af din henvendelse af 8. oktober 2014 til Statsforvaltningen, at din anmodning om sagsindsigt på dette tidspunkt endnu ikke var blevet besvaret.

Som Statsforvaltningen forstår det, er det endvidere din opfattelse, at beslutning om, hvorvidt der skulle udarbejdes lokalplanforslag, skulle træffes af det relevante politiske udvalg eller kommunalbestyrelsen.

Din henvendelse omhandler endvidere et spørgsmål om sagsindsigt i en anden sag, hvor du ved henvendelse til borgmesteren den 23. september 2014 udbad dig de akter, som efter en nærmere bestemt dato var tilgået den pågældende sag. Det fremgår af din henvendelse af 8. oktober 2014 til Statsforvaltningen, at heller ikke denne anmodning om sagsindsigt på dette tidspunkt var blevet besvaret.

Du har ved e-mail af 13. oktober 2014 orienteret Statsforvaltningen om, at du fra Vejle Kommune havde modtaget noget materiale til de to sager. Du vedlagde dette materiale til Statsforvaltningen. Statsforvaltningen har noteret sig, at det vedrørende sagen om lokalplanlægning fremgår, at administrationen i Vejle Kommune, da du den 10. oktober 2014 blev meddelt sagsindsigt i denne sag, oplyste dig om, at det notat, der i den forbindelse blev fremsendt til dig, var det eneste, der forelå vedrørende den pågældende sag.

Vejle Kommune har den 11. februar 2015 fremsendt høringssvar til Statsforvaltningen. Kommunen oplyser bl.a., at du i overensstemmelse med kommunestyrelseslovens § 9 den 9. oktober 2014 blev meddelt sagsindsigt i den ene af de to omhandlede sager, og at du den 10. oktober 2014 blev meddelt sagsindsigt i den anden af de to omhandlede sager.

Du har den 4. marts 2015 bl.a. oplyst, at du vedrørende den ene sag (sagen om lokalplanlægning) kun har modtaget kopi af et notat, og at du ikke har fået kopi af sagens behandling på formandsmøde i kommunens tekniske udvalg.

Du anmoder på den baggrund Statsforvaltningen om at fremskaffe notater mv. Du anmoder endvidere Statsforvaltningen redegøre for praksis for formandsbeslutninger.

Statsforvaltningens kompetence
Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.

Statsforvaltningen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser, jf. kommunestyrelseslovens § 50.

Statsforvaltningens udtalelse
Bestemmelsen i kommunestyrelseslovens § 9, stk. 1, (lovbekendtgørelse nr. 769 af 9. juni 2015) lyder sådan:

> "§ 9. Ethvert medlem af kommunalbestyrelsen har som led i varetagelsen af sit hverv ret til at gennemse sagsmateriale, der i endelig form foreligger i kommunens administration."

Statsforvaltningen lægger på baggrund af sagens oplysninger, herunder Vejle Kommunes høringssvar til Statsforvaltningen, til grund, at Vejle Kommune har meddelt dig sagsindsigt, i det materiale, som du havde udbedt dig.

Heri er vedrørende sagen om lokalplanlægning indgået oplysningerne om, at det notat, du modtog fra kommunen den 10. oktober 2014, var det eneste, der forelå på sagen.

Statsforvaltningen finder således ikke grundlag for at antage, at Vejle Kommune ikke har meddelt dig sagsindsigt i det materiale, der fandtes på de omhandlede sager, og som du har krav på efter kommunestyrelseslovens § 9, stk. 1.

Statsforvaltningen har noteret sig at dine anmodninger om sagsindsigt blev fremsat over for borgmesteren henholdsvis den 22. juni 2014 og den 23. september 2014.

Statsforvaltningen har videre noteret sig, at dine anmodninger blev imødekommet henholdsvis den 9. og den 10. oktober 2014.

Statsforvaltningen finder anledning til at gøre Vejle Kommune opmærksom på, at Statsforvaltningen ved tidligere lejlighed har udtalt, at en begæring om sagsindsigt – under henvisning til, at bestemmelsen om sagsindsigt bl.a. er motiveret i hensynet til den politiske proces samt kommunalbestyrelsesmedlemmers retlige og politiske ansvar for kommunens virksomhed – skal imødekommes så snart, som det er praktisk muligt. Der henvises til den daværende Statsforvaltningen Midtjyllands udtalelse af 15. oktober 2008.

Det er endvidere Statsforvaltningens opfattelse, at det ikke indebar en tilsidesættelse af lovgivning, som Statsforvaltningen påser overholdelsen af, at beslutning om, hvorvidt der skulle udarbejdes lokalplan for det nærmere bestemte område, som en række borgere havde henvendt sig om, ikke blev truffet af det relevante politiske udvalg eller af kommunalbestyrelsen.

Statsforvaltningen har herved inddraget, at der ikke foreligger oplysninger om, at dette var forudsat ved kommunalbestyrelsens vedtagelse af det forslag, som du stillede i kommunalbestyrelsen i december 2013 om besvarelse af henvendelserne fra borgerne, eller at dette af andre grunde skulle være tilfældet.

Statsforvaltningen bemærker i den forbindelse, at der som udgangspunkt er fri adgang til delegation inden for den kommunale organisation, og at der efter Statsforvaltningens opfattelse ikke er noget til hinder for, at en beslutning om, hvorvidt der skal udarbejdes lokalplanforslag træffes af den kommunale administration.

Statsforvaltningen har i den forbindelse noteret sig, at det fremgår af det notat, som du havde bedt om sagsindsigt i fra administrationens møde med borgerene om eventuel lokalplanlægning for det omhandlede område, at dette indeholder en redegørelse for de pågældende borgeres ønsker. Notatet indeholder endvidere administrationens retlige vurdering af, hvorvidt der var særlige grunde til at udarbejde lokalplan for områderne, hvilket – konkluderes det – ikke var tilfældet.

Sagen giver ikke Statsforvaltningen grundlag for at udtale sig om, hvilke beslutninger (som ikke tåler opsættelse eller ikke giver anledning til tvivl) formanden for et udvalg i medfør af bestemmelsen i kommunestyrelseslovens § 22, stk. 2, kan afgøre på udvalgets vegne.

Statsforvaltningen skal beklage, at dine anmodninger om oplysning om sagens status ikke er blevet besvaret.

Statsforvaltningen har sendt en kopi af dette brev til Vejle Kommune.

Udtalelsen vil blive offentliggjort på www.statsforvaltning.dk i anonymiseret form.

Med venlig hilsen

Lise Husted

Lise Riddersholm Husted