STATSFORVALTNINGEN SYDDANMARK

Statsforvaltningens brev af 30. juni 2011 til Deponi Syd

30-06-2011

Deponi Syd I/S har søgt om godkendelse af fast vederlag til formanden for det kommunale fællesskab og de to næstformænd.

Statsforvaltningen godkender, at der ydes formanden et vederlag på 60.000 kr. årligt, og at de to næstformænd hver modtager et årligt vederlag på 30.000 kr.

Her følger en gennemgang af sagens baggrund og en nærmere begrundelse for statsforvaltningens afgørelse:

Deponi Syd I/S har oplyst følgende om formanden og næstformændenes forventede arbejdsindsats, herunder tidsforbruget til møder:

> "**Det midlertidige selskab (CVR 31 78 77 18)**
> Med udgangspunkt i året 2009, kan vi oplyse følgende:
> Der er holdt 5 forretningsudvalgsmøder med en skønnet varighed inkl. forberedelsestid på 6 timer.
> Der er holdt 5 bestyrelsesmøder med en skønnet varighed inkl. forberedelsestid på 7 timer.
>
> Desuden har formanden deltaget i møder med direktion/forretningsfører, møder med interessenter, drøftelser vedrørende projekt- og rådgivergruppen (embedsmandsgruppe), repræsentation ved konferencer og seminarer.
>
> **Driftsselskabet Deponi Syd I/S (CVR 33 34 37 95)**
> Fremadrettet forventes følgende årlige aktivitet i driftsselskabet Deponi Syd I/S:
> 6 forretningsudvalgsmøder med en varighed inkl. forberedelsestid på 6 timer.
> 6 bestyrelsesmøder med en varighed inkl. Forberedelsestid på 7 timer.
>
> Endvidere forventer vi, at formanden bruger 60 – 70 timer blandt andet til følgende:
> - Møder med direktion/forretningsfører
> - Møder med interessenter
> - Drøftelser vedrørende projekt/rådgivergruppe (embedsmandsgruppe)
> - Repræsentation ved konferencer og seminarer
> - Telefoniske henvendelser

TILSYNET
MED KOMMUNERNE
I REGION SYDDANMARK

STATSFORVALTNINGEN SYDDANMARK
STORETORV 10
6200 AABENRAA

JOURNAL NR.: 2011-614/195
SAGSBEHANDLER: SBSOE
DIREKTE TELEFON: 7256 7982

TELEFON: 7256 7900
TELEFAX: 7462 8409
EAN-NR. 5798000362291
SE-NR. 29 37 62 71
tilsynsyd@statsforvaltning.dk
www.statsforvaltning.dk

EKSPEDITIONSTID:
MANDAG - ONSDAG: 09.00-14.00
TORSDAG: 09.00-16.00
FREDAG: 09.00-13.00

TELEFONTID:
MANDAG-ONSDAG: 08.30-11.00 og
12.00-13.30
TORSDAG: 11.30-16.00
FREDAG: 08.30-12.30

Endvidere forventer vi, at forretningsudvalget vil bruge 50-70 timer på et eller flere af følgende forhold:

- Vurderinger i forhold til regeringens intentioner om liberalisering af affaldsområdet, herunder deponiområdet
- Vurderinger vedr. minimering af deponimængder => større genbrug
- Vurderinger af muligheder for optagelse af nye interessenter => større regionalt samarbejde
- Vurderinger vedr. modtagelse af affald fra "leverandører" uden for interessentskabskredsen
- Vurderinger vedr. nye affaldstyper til deponering

Samlet vurderer vi, at formandens tidsforbrug til varetage af formandsopgaverne til udgøre 180-200 timer årligt, hvilket med en timesats på godt kr. 300,- vil svare til det af bestyrelsen fastsatte honorar på kr. 60.000.

Vi vurderer samtidig, at de to næstformænd, der sammen med formanden udgør forretningsudvalget, vil have et tidsforbrug på 50 % af formandens tidsforbrug."

Bestyrelsen for Deponi Syd I/S har i sit stiftende møde den 7. december 2010 under punkt 3 om bestyrelsens konstituering truffet følgende beslutning:

"Honorar blev fastsat som i det midlertidige selskab med kr. 60.000 til formand og kr. 30.000 til næstformænd."

Det fremgår af driftsplanen, som indgår i det af planlægningsselskabets udsendte beslutningsgrundlag, dateret den 30. august 2010, at det kommunale fællesskab forventes at skulle håndtere ca. 37.200 tons affald fra 2011 faldende til 33.700 tons affald i 2019.

Statsforvaltningens begrundelse:

Følgende fremgår af § 60, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse (styrelsesloven – lovbekendtgørelse nr. 1440 af 1. november 2010, som senest er ændret ved § 1 i lov nr. 606 af 14. juni 2011):

"§ 60. Aftaler om samarbejde mellem kommuner, som vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelsers beføjelser efter denne lov, kræver, medmindre andet særligt er hjemlet i lovgivningen, godkendelse fra den eller de statsforvaltninger, der efter § 47, stk. 1, varetager tilsynet med de deltagende kommuner."

Følgende fremgår af § 8, stk. 8, og § 11, stk. 1, nr. 5 i de godkendte vedtægter for Deponi Syd I/S:

> ”8.8. Bestyrelsen fastsætter et årligt honorar til formanden og de to næstformænd. […]”
>
> ”11.1. Følgende beslutninger kræver tilsynsmyndighedens godkendelse
> […]
> 5. Bestyrelsens beslutning om fastsættelse af fast honorar til formand og næstformand.”

Tilsynsmyndighedens godkendelse af blandt andet fast vederlag for bestyrelsesmedlemmer i kommunale fællesskaber omfatter både en legalitets- og hensigtsmæssighedsprøvelse.

Det tidligere Indenrigsministerium udsendte den 4. marts 1981 en cirkulæreskrivelse med henblik på en ensartet vederlæggelse af de af kommunalbestyrelsen udpegede bestyrelsesmedlemmer i kommunale fællesskaber og andre selskaber, der helt eller delvist er i offentligt eje. Det fremgår af cirkulæreskrivelsen, at vederlæggelse af hvervet som bestyrelsesmedlem som udgangspunkt bør ske på grundlag af reglerne om mødediæter efter § 16 – nu § 16 a – i den kommunale styrelseslov. De principper, der kom til udtryk i cirkulæreskrivelsen, finder fortsat anvendelse.

Det fremgår af skrivelsen, at i de tilfælde, hvor forberedelsen til møderne går ud over, hvad der normalt kan forventes, eller hvor der foreligger en betydelig arbejdsindsats, der ikke direkte er knyttet til mødevirksomhed, for eksempel forberedelsesarbejde, deltagelse i drøftelser, forhandlinger, besigtigelser og lignende, kan en fast vederlagsordning være berettiget.

Det vil oftest være formanden eller næstformanden, der har en sådan merbelastning, som ikke er knyttet til mødevirksomhed.

Sådanne særlige vederlag fastsættes på grundlag af en opgørelse over den tid, der anvendes eller forventes anvendt, ligesom der foretages en samlet vurdering af oplysningerne i sagen, herunder selskabets omsætning.

Vederlaget beregnes sædvanligvis ud fra den timeløn, som et folketingsmedlem oppebærer, medmindre hvervets karakter taler for, at der tages udgangspunkt i en højere lønramme.

Der kan i øvrigt henvises til side 134 f. i Indenrigs- og Sundhedsministeriets rapport fra udvalget vedrørende de styringsmæssige relationer i forholdet mellem kommunalbestyrelser og kommunale selskaber.

Ifølge oplysninger på folketingets hjemmeside på internettet, udgør et folketingsmedlems grundvederlag pr. 1. oktober 2010 592.911 kr., svarende til en timeløn på ca. 308 kr.

Statsforvaltningen konstaterer, at der til hvervet som formand og næstformænd for bestyrelsen for det kommunale fællesskab er knyttet en betydelig arbejdsindsats, som ikke udelukkende er knyttet til mødevirksomhed.

Derfor finder statsforvaltningen det også rimeligt begrundet, at der fastsættets et fast vederlag til såvel formanden som de to næstformænd.

Statsforvaltningen finder intet grundlag for at tilsidesætte oplysningerne om det forventede tidsforbrug til varetagelse af de omhandlede hverv, sammenholdt med oplysningerne om mængden af det affald, som det kommunale fælleskab skal håndtere.

Statsforvaltningen godkender derfor, at vederlaget til formanden fastættes til 60.000 kr. årligt og vederlaget til hver af de to næstformænd fastsættes til 30.000 kr. årligt.

I øvrigt:

Udtalelsen vil snarest blive gjort tilgængelig på statsforvaltningens hjemmeside på internettet (www.statsforvaltning.dk).

Med venlig hilsen

Michael D. Pedersen
kontorchef

/Stella Bøttger
specialkonsulent