STATSFORVALTNINGEN HOVEDSTADEN

Vallensbæk Kommune
Vallensbæk Stationstorv 100
2665 Vallensbæk Strand

Resumé: Statsforvaltningen fastsat som vilkår for Københavns og Frederiksberg Kommuners udtræden af Strandparken I/S, at de to kommuner skal have Deres forholdsmæssige andel af nettoformuen.

10-09-2007

Strandparken I/S' anmodning om fastsættelse af vilkår for Københavns og Frederiksberg Kommuners udtræden af interessentskabet

Strandparken I/S har ved brev af 31. maj 2007 anmodet Statsforvaltningen Hovedstaden om at fastsætte de økonomiske vilkår i forbindelse med Københavns og Frederiksberg Kommuners udtræden af interessentskabet.

Statsamtet (nu statsforvaltningen) godkendte ved brev af 19. december 2006 Frederiksberg Kommunes udtræden af Strandparken I/S med virkning fra den 31. december 2007. Kommunen havde begrundet sit ønske om udtræden med, at den som følge af kommunalreformen havde mistet sin amtsstatus, hvorved kommunens amtsforpligtelser bortfaldt, og at kommunen som beliggenhedskommune betragtet ikke havde en direkte interesse i Strandparken I/S.

Strandparken I/S har oplyst, at bestyrelsen på et møde den 13. marts 2007 med fem stemmer for og tre imod besluttede, at Københavns og Frederiksberg Kommuner ved deres udtræden giver afkald på indskud og andel i nettoformuen.

Da der således ikke er opnået enighed om vilkårene for de to kommuners udtræden, anmoder Strandparken I/S med henvisning til vedtægternes § 11 statsforvaltningen om at fastsætte de økonomiske vilkår herfor.

Det er anført, at Hvidovre, Brøndby, Vallensbæk, Ishøj og Greve Kommuner har henvist til, at amterne i forbindelse med boopgørelsen for Københavns og Roskilde Amter i henhold til bekendtgørelse nr. 877 af 16. september 2005 skulle opgøre samtlige aktiver og passiver, rettigheder og pligter, der herefter skulle fordeles mellem de modtagende enheder (region, stat og kommuner). Til uddybning af

STATSFORVALTNINGEN HOVEDSTADEN
BORUPS ALLÉ 177, BLOK D-E
2400 KØBENHAVN NV

JOURNAL NR.: 2007-614/15
SAGSBEHANDLER:LSCKOE
DIREKTE TELEFON:7256 7086

TELEFON: 7256 7000
TELEFAX: 38 33 20 12
GIRO: 3001 4329848
EAN-NR. 5798000362222
SE-NR. 29-37-62-20
hovedstaden@statsforvaltning.dk
www.statsforvaltning.dk

TELEFONTID:
Mandag-Onsdag 09.00 - 15.00
Torsdag 13.00 - 18.00
Fredag 09.00 - 14.00

ÅBNINGSTID FOR PERSONLIGE HENVENDELSER:
Mandag-Onsdag 09.00 - 15.00
Torsdag 09.00 - 18.00
Fredag 09.00 - 14.00

principperne for fordeling, opgørelse og værdiansættelse har Strandparken I/S vedlagt kopi af afsnit 4 fra den generelle aftaledel mellem Københavns Amt og de modtagende myndigheder.

De fem kommuner har anført, at amterne for så vidt angik deres ejerandel af Strandparken I/S positivt fravalgte at gøre krav på en del af egenkapitalen på baggrund af, at der var tale om et interessentskab med et rekreativt formål, og hvor det blev vurderet, at arealerne som følge heraf ikke er realiserbare. Overdragelsen af Københavns Amts andel skete således vederlagsfrit til de fire beliggenhedskommuner Hvidovre, Brøndby, Vallensbæk og Ishøj, jf. dels afsnit 6.2 i den fælleskommunale delingsaftale samt afsnit 1.6 og 2 og aftalebilag 3.01 i de tosidede delaftaler mellem amtet og hver af de fire kommuner. Det er anført, at dette implicit fremgår af den tosidede delingsaftale afsnit 2, idet der ikke i skemaet med henvisning til Strandparken er medtaget et aktiv. Det fremgår ligeledes implicit af aftalebilag 3.01, idet der ikke deri stilles krav om udbetaling af andel, jf. at der ikke er opført en værdi under afsnit 2, regnskabsoplysninger. Indenrigs- og Sundhedsministeriet godkendte denne opgørelse af amtets rettighed som led i godkendelsen af den samlede delingsaftale. De nævnte afsnit fra aftalerne er vedlagt til statsforvaltningens orientering.

Idet Københavns og Frederiksberg Kommuner har begrundet deres udtræden med, at kommunerne som følge af kommunalreformen har mistet deres amtsstatus og dermed ikke længere har amtsforpligtelser, hvilket statsamtet har godkendt som en rimelig grund til udtræden, skal de økonomiske vilkår for de to kommuners udtræden efter de fem kommuners opfattelse være de samme som for Københavns og Roskilde Amter.

Disse fem kommuner er som følge heraf af den opfattelse, at Københavns og Frederiksberg Kommuner overdrager deres ejerandele til de resterende interessenter uden vederlæggelse i form af andel af egenkapitalen og med den virkning, at de resterende interessenter overtager forpligtelsen til at udrede en forholdsmæssigt betydeligt større andel af de årlige nettodriftsudgifter.

Københavns og Frederiksberg Kommuner mener ikke, at det forhold, at Københavns Amts andele i Strandparken I/S i forbindelse med kommunalreformen blev overdraget vederlagsfrit til de fire beliggenhedskommuner, kan gøres gældende over for dem. Dette begrundes for det første med, at delingsaftalen vedrørende Københavns Amts udtræden vedrører en anden myndighed. De to kommuner har således ikke været part eller på nogen måde været inddraget i forhandlingerne om denne aftale og kan derfor

ikke være forpligtet heraf. For det andet begrundes det med, at de to kommuner – selv om deres amtskommunale status ophørte pr. 1. januar 2007 – fortsat vil eksistere efter deres udtræden, hvilket ikke har været tilfældet for Københavns Amt. Udgangspunktet for de to særskilte udtrædelser er således forskelligt, og de økonomiske vilkår for amtets udtræden kan således ikke danne præcedens for kommunernes udtræden.

De to kommuner har endvidere anført, at de ifølge vedtægterne for interessentskabet, selv om de er udtrådt, hæfter for de inden udtrædelsen optagne lån og garantiforpligtelser, og at det derfor tilsvarende må gælde, at de som udtrædende har ret til at få udbetalt deres andel af nettoformuen. Der henvises i den forbindelse til, at statsamtet har fundet skellig grund til udtrædelsen.

De kommuner mener derfor at have krav på tilbagebetaling af (indskud og) andel i nettoformuen ved udtræden af Strandparken I/S.

Statsforvaltningens fastsættelse af vilkår for Københavns og Frederiksberg Kommuners udtræden

Efter § 60, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse skal vilkårene for aftalens ophævelse godkendes af vedkommende statsforvaltning, jf. § 47, stk. 2, og skal fastsættes af denne i tilfælde af uenighed mellem deltagerne.

Det fremgår af § 11 i vedtægterne for Strandparken I/S, at den opsigende interessent uanset opsigelsen hæfter for de inden udtrædelsen optagne lån og påtagne garantiforpligtelser. Det fremgår endvidere, at i mangel af enighed om de økonomiske vilkår for udtræden, fastsætter Statsforvaltningen Hovedstaden vilkårene herfor.

Det fremgår af § 3 i interessentskabets vedtægter, at interessenternes andele i interessentskabet er følgende:

Københavns Kommune betaler	27 1/3 %
Frederiksberg Kommune betaler	4 2/3 %
Hvidovre Kommune betaler	14 %
Brøndby Kommune betaler	14 %
Vallensbæk Kommune betaler	14 %
Ishøj Kommune betaler	14 %
Greve Kommune betaler	12 %,

og at mellem interessenterne fordeles nettoudgifterne i samme forhold.

Indledningsvis bemærkes, at statsforvaltningen ikke finder, at de økonomiske vilkår for Københavns Amts udtræden af Strandparken I/S kan gøres gældende over for Kø-

benhavns og Frederiksberg Kommuner eller danne præcedens for vilkårene for de to kommuners udtræden.

Vi har herved lagt vægt på, at de to kommuner modsat amtet ikke er nedlagt, men forsætter som myndigheder, dog uden de amtskommunale opgaver.

Det bemærkes hertil, at det ikke fremgår af de indsendte bilag, at grunden til, at Københavns Amt gav afkald på sin andel i nettoformuen, (alene) var, at der er tale om et interessentskab med et rekreativt formål, og hvor det blev vurderet, at arealerne som følge heraf ikke er realiserbare.

Kommuner har efter almindelige grundsætninger en generel forpligtelse til at handle økonomisk forsvarligt i alle dispositioner. Københavns og Frederiksberg Kommuner har således pligt til at varetage deres økonomiske interesser i forbindelse med deres udtræden af interessentskabet.

Et kommunalt fællesskab sidestilles som udgangspunkt med en kommune med hensyn til kravet om, at driften principielt skal finansieres gennem de løbende indtægter. Dette afspejles i § 3 i Strandparken I/S' vedtægter.

Som udgangspunkt vil et kommunalt fællesskabs nettoformue herefter bestå af den ved fællesskabets etablering indskudte kapital.

Der ses ikke at foreligge generelle retningslinjer eller administrativ praksis for så vidt angår spørgsmålet om, hvorvidt en eller flere interessenter ved udtræden af et kommunalt fællesskab skal have en andel af fællesskabets formue.

Det fremgår af Selskabsret af Erik Werlauff, 2006, 6. udgave, s. 60, at ved opløsning af et interessentskab finder en opgørelse sted i det indbyrdes forhold mellem interessenterne. Denne opgørelse kan være reguleret af kontrakten, men i modsat fald må hver enkelt interessent have krav på, at aktivernes realværdi opgøres. Der er henvist til en dom (UfR 1982.1073 Ø) om en udtrædende reder i et partrederi.

Statsforvaltningen finder det på denne baggrund og i overensstemmelse med de to udtrædende kommuners pligt til at handle økonomisk forsvarligt mest rimeligt, at Københavns og Frederiksberg Kommuner ved deres udtræden får deres forholdsmæssige andel af interessentskabets nettoformue.

Vi har herved tillige lagt vægt på, at de to kommuner efter udtrædelsen fortsat hæfter for de inden udtrædelsen optagne lån og påtagne garantiforpligtelser.

Vi finder ikke at kunne lægge vægt på det af de tilbageværende interessenter anførte om, at de overtager forpligtelsen til at udrede en forholdsmæssigt betydeligt større andel af de årlige nettodriftsudgifter. Vi finder således, at denne forpligtelse må siges at modsvares af de tilbageværende kommuners interesse i strandparken og i den tilsvarende større værdi af de andele, som de fem kommuner hver især ejer af interessentskabet.

Det fastsættes derfor som vilkår for Københavns og Frederiksberg Kommuners udtræden af Strandparken I/S, at de to kommuner skal have Deres forholdsmæssige andel af nettoformuen.

2. Strandparken I/S' anmodning om statsforvaltningens godkendelse af vedtægtsændringer

Ved brev af 22. juni 2007 har Strandparken I/S anmodet statsforvaltningen om at godkende nye vedtægter for interessentskabet, jf. § 60 i lov om kommunernes styrelse.

Strandparken I/S har oplyst, at årsagen til vedtægtsændringerne er, at Københavns og Frederiksberg Kommuner udtræder af Strandparken I/S pr. 31. december 2007, hvorfor deres andele af interessentskabet skal fordeles mellem de tilbageværende interessenter. Det er anført, at en udtrædende interessents andel normalt vil skulle fordeles ligeligt mellem de tilbageværende interessenter, men at bestyrelsen under hensyn til Hvidovre Kommunes forholdsvis begrænsede del af strandparken foreslår, at Københavns og Frederiksberg Kommuners andel på 32 % fordeles ligeligt med 8 % på de 4 beliggenhedskommuner Brøndby, Vallensbæk, Ishøj og Greve, mens Hvidovre Kommunes andel ikke forøges.

Det er oplyst, at vedtægtsændringerne er godkendt af bestyrelsen på møde den 20. maj 2007.

Strandparken I/S har anmodet om godkendelse af følgende vedtægtsændringer:

I § 1 var tidligere anført, at:

"Interessentskabet "Strandparken" består af følgende interessenter:

Københavns Kommune
Frederiksberg Kommune
Hvidovre Kommune

Brøndby Kommune
Vallensbæk Kommune
Ishøj Kommune
Greve Kommune"

Dette ændres, således at Københavns og Frederiksberg Kommuner udgår af bestemmelsen.

I § 3 var tidligere anført, at:

"Interessenternes andele i interessentskabet er følgende:

Københavns Kommune betaler	27 1/3 %
Frederiksberg Kommune betaler	4 2/3 %
Hvidovre Kommune betaler	14 %
Brøndby Kommune betaler	14 %
Vallensbæk Kommune betaler	14 %
Ishøj Kommune betaler	14 %
Greve Kommune betaler	12 %"

Dette ændres til:

"Interessenternes andele i interessentskabet er følgende:

Hvidovre Kommune betaler	14 %
Brøndby Kommune betaler	22 %
Vallensbæk Kommune betaler	22 %
Ishøj Kommune betaler	22 %
Greve Kommune betaler	20 %"

I § 5 var tidligere anført, at:

"Interessentskabet ledes af en bestyrelse på 8 medlemmer, der vælges således:

Københavns Borgerrepræsentation	2 medlemmer
Frederiksberg Kommunalbestyrelse	1 medlem
Hvidovre Kommunalbestyrelse	1 medlem
Brøndby Kommunalbestyrelse	1 medlem
Vallensbæk Kommunalbestyrelse	1 medlem
Ishøj Kommunalbestyrelse	1 medlem
Greve Kommunalbestyrelse	1 medlem"

Dette ændres til:

"Interessentskabet ledes af en bestyrelse på 5 medlemmer, der vælges således:

Hvidovre Kommunalbestyrelse	1 medlem
Brøndby Kommunalbestyrelse	1 medlem
Vallensbæk Kommunalbestyrelse	1 medlem
Ishøj Kommunalbestyrelse	1 medlem
Greve Kommunalbestyrelse	1 medlem"

§ 6, afsnit 3, hvorefter bestyrelsen kan nedsætte et forretningsudvalg, der varetager interessentskabets daglige ledelse, og de fem ved Køge Bugt beliggende kommuner skal sikres repræsentation i forretningsudvalget, udgår, da den ny bestyrelse stort set svarer til det mulige forretningsudvalg.

I § 7 var tidligere anført, at:

"Bestyrelsen er kun beslutningsdygtig, såfremt mindst 5 af medlemmerne er til stede."

Tallet 5 ændres til 3.

Det fremgår endvidere af det oplyste, at det har været overvejet at foreslå, at der i de nye vedtægters § 11 indføjes et nyt afsnit 3 om, at den opsigende interessent ved sin udtræden giver afkald på indskud og andel i nettoformuen. Da de resterende interessenter imidlertid alle har dele af strandparken liggende i kommunen, vil der ved eventuelle yderligere opsigelser formentlig skulle finde en forhandling sted om afgivelse af arealer og lignende.

Det fremgår endelig, at det i de gældende vedtægters § 8 er anført, at såfremt en interessent ikke godkender forslag som omhandlet foran under bestemmelsens pkt. a.-g. (drifts- og anlægsbudgetter, årsregnskab, ændringer i vedtægterne mv.), behandles forslaget på ny i bestyrelsen, som kan vedtage forslaget, dersom medlemmer repræsenterende mindst 75 % af interessentandelene, stemmer herfor. Det er anført, at det skal overvejes, om de 75 % skal ændres.

Statsforvaltningens udtalelse

Efter den kommunale styrelseslovs § 60, skal aftaler om samarbejde mellem kommuner, der vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelsers beføjelser, godkendes af tilsynsmyndigheden.

Det fremgår af den kommenterede styrelseslov, at også ændringer af samarbejdsaftaler efter § 60, skal godkendes af tilsynsmyndigheden.

Det fremgår endvidere af den kommenterede lov, at godkendelsen omfatter både et legalitets- og et hensigtsmæssighedstilsyn. Det påses, at samarbejdet er lovligt, herunder om samarbejdsaftalen indeholder bestemmelser, der er i strid med lovgivningen.

De vedtagne vedtægtsændringer, som er konsekvensændringer som følge af Københavns og Frederiksberg Kommuners udtræden af interessentskabet, giver ikke statsforvaltningen anledning til bemærkninger.

Derimod finder statsforvaltningen under henvisning til ovenstående uenighed om det økonomiske opgør ved Københavns og Frederiksberg Kommuners udtræden af interessentskabet, at det vil være hensigtsmæssigt, at der i vedtægternes § 11 medtages en bestemmelse om, hvorledes der skal forholdes økonomisk og med hensyn til afgivelse af arealer og lignende ved en interessents udtræden.

På baggrund af denne udtalelse anmodes Strandparken I/S om at indsende de endelige vedtægter til statsforvaltningens godkendelse i medfør af § 60 i kommunestyrelsesloven.

Kopi af dette brev er sendt til Strandparken I/S att. Jørgen Johansen.

Med venlig hilsen

Lone B. Christensen
Kontorchef

Louise Schmidt
Fuldmægtig