



Ankestyrelsens brev til Varde Kommune

Henvendelse om Varde Kommune

16. marts 2026

Ankestyrelsens tilsyn med kommuner og regioner (herefter tilsynet) vender hermed tilbage i sagen om Varde Kommunes anbringelse af børn i plejefamilier, hvor plejeforældrene har en tilknytning til kommunens Børn- og Familieafdeling.

J.nr. 25-72830

Ankestyrelsen
Nytorv 7, 2. sal
9000 Aalborg

Konklusion

Tel +45 3341 1200

Tilsynet har gennemført en indledende undersøgelse af sagen.

På baggrund af Varde Kommunes udtalelser af 12. september og 5. november 2025 finder tilsynet ikke anledning til at foretage yderligere.

ast@ast.dk

sikkermail@ast.dk

Vi lægger vægt på, at det som udgangspunkt ikke er i strid med reglerne i barnets lov, hvis kommunen anbringer et barn hos plejeforældre med tilknytning til kommunens Børn- og Familieafdeling. Det afgørende efter reglerne er, at den konkrete anbringelse vurderes at være det bedste for barnet, og at der er den nødvendige godkendelse af plejeforældrene.

EAN-nr.:

57 98 000 35 48 21

Åbningstid - reception:
man-tors kl. 9.00-15.00
fre kl. 9.00-13.00

Vi lægger også vægt på Varde Kommunes oplysninger om, at der kun helt undtagelsesvis sker anbringelse af børn hos plejeforældre, der har tilknytning til Børn- og Familieafdelingen, og at der i de konkrete tilfælde, hvor der er sket en sådan anbringelse, er lagt afgørende vægt på hensynet til det enkelte barn. Vi har i den forbindelse noteret os Varde Kommunes oplysninger om baggrunden for de enkelte sager, hvor der aktuelt er anbragt et barn hos en plejeforælder med tilknytning til Børn- og Familieafdelingen. Det fremgår således, at der er tale om situationer, hvor der har været akut brug for en plejefamilie, hvor barnet har skiftet plejefamilie flere gange, og hvor der er gjort mange forsøg på at finde en egnet plejefamilie.

Åbningstid - telefon:
man-tors kl. 9.00-15.00
fre kl. 9.00-12.00

Vi lægger desuden vægt på, at det fremgår, at Varde Kommune løbende har haft fokus på drøftelse af håndteringen af habilitetsproblemer i sager, hvor et barn anbringes hos en plejeforælder med tilknytning til

Børn- og Familieafdelingen, og på at der senest har været fokus på at dokumentere de aftaler, der nu indgås i form af habilitetserklæringer i de enkelte sager.

Tilsynet vurderer på den baggrund, at Varde Kommune ikke har handlet ulovligt i forbindelse med de beskrevne anbringelser af børn, og vi afslutter på den baggrund sagen på det foreliggende grundlag.

Vi offentliggør dette brev på www.ast.dk i anonymiseret form.

Sagens oplysninger

[A] skrev den 11., 14. og 26. juli 2025 til tilsynet om anbringelse af børn i plejefamilier, hvor en plejeforælder er ansat i eller har en anden tilknytning til børne- og familieafdelingen i Varde Kommune.

Tilsynet bad den 18. august 2025 Varde Kommune om en udtalelse. Vi bad bl.a. om, at kommunen redegjorde for, hvordan kommunen sikrer, at reglerne om habilitet overholdes ved anbringelse af børn i plejefamilier samt ved tilsyn efter barnets lov § 156.

Varde Kommune skrev den 12. september 2025 bl.a. følgende til tilsynet:

"Habilitet ved anbringelse af børn og unge i plejefamilier

I Børn og Familie er der et generelt skærpet fokus på ordentlighed i praksis. Dette betyder, at der ved fordelingen af sager altid er overvejelser om, hvorvidt der kan være eller opstå interessekonflikter, herunder på medarbejderniveau såvel som ledelsesniveau.

I alle typer af sager, og ved alle sagsskridt udelukkes medarbejdere, der i den givne sag potentielt kan have interesser og dermed begrænse medarbejderens objektivitet i behandlingen af sagen. Dette gælder både for børne- og ungerådgivere, konsulenter, fagkoordinatorer, ledere og chefer, der i sådanne situationer vil afskrives fuldstændigt fra drøftelser, beslutninger, sparring, afgørelser mv., i forbindelse med sagens behandling.

Beskrivelse af sagsforløb ved anbringelse i plejefamilie

[...]

Sideløbende tilknyttes en anbringelseskonsulent med henblik på opstart af matchprocessen med særligt fokus på løbende inddragelse af barnet eller den unge og forældrene. Anbringelseskonsulenten, som i Varde Kommune er organiseret i Familiecentret (udfører/indsats), får til opgave at afsøge Tilbudsportalen for plejefamilier der kan tilgodese barnets behov. Anbringelseskonsulenten går herudfra i dialog med potentielle kandidater til plejeopgaven. De potentielle kandidater præsenteres for plejeopgaven generelt, ligesom de forelægges rammerne for vederlaget.

Efter Visitationsudvalget har godkendt indstillingen om anbringelse, bliver rådgiveren fra Anbringelsesfunktionen primær rådgiver på sagen, og daglig rådgiver, der indledningsvist var primær rådgiver, bliver nu sekundær rådgiver på sagen.

[...]

Varde Kommune er således opmærksom på de skærpede krav til habilitet i sager om anbringelse af børn og unge. I tilfælde, hvor der kan foreligge risiko for inhabilitet, etablerer kommunen interne foranstaltninger der skal sikre, at den eller de konkrete medarbejdere ikke deltager i drøftelser, vurderinger, sparringer, beslutninger, eller i øvrigt medvirker ved behandlingen af den pågældende sag, jf. forvaltningslovens § 3. Dette gælder eksempelvis i de få tilfælde, hvor et barn eller ung er anbragt hos en godkendt plejefamilie, og hvor plejemor eller plejefar er ansat i Varde Kommune.

Varde Kommune har i de tilfælde hvor et barn eller ung er anbragt, hos i forvejen ansatte medarbejdere, en praksis for at sikre, at habilitetsvurderinger foretages systematisk og dokumenteres.

I de tilfælde hvor en plejefamilie har ansættelse i Børn og Familie, gælder følgende:

Både ledere og medarbejdere har kontinuerligt forholdt sig til risikoen for inhabilitet, hvorfor følgende foranstaltninger er implementeret:

- Underskrevet og journaliseret habilitetserklæring – alle drøftelser, sparring og anden form for inddragelse vedrørende sagen afskrives
- Supervision af plejefamilien varetages af eksterne firmaer
- Støtte og hjælp til de biologiske forældre, jf. BL §§ 75 og 76, varetages af eksterne firmaer, herunder også alt vedr. støttet og overvåget samvær.

Varde Kommune har igangsat en proces med at udarbejde retningslinje for anbringelser af børn og unge i plejefamilier, med ansættelse i børn og familie. Retningslinjen forelægges til godkendelse i Børn og Læringsudvalget (bilag 2).

Habilitet ved tilsyn efter barnets lov § 156

[...]

Formålet med tilsynet er blandt andet at vurdere anbringelsesstedets evne til at imødekomme barnet eller den unges behov ud fra barnet eller den unges perspektiv. Dermed er personer med tilknytning til anbringelsesstedet (ansatte, plejeforældre, mv.) eller kommunen i udgangspunktet ikke til stede under tilsynssamtalen, medmindre særlige forhold gør sig gældende. I forbindelse med tilrettelæggelsen af tilsynsbesøget, orienteres barnet eller den unge om rettigheden til en bisidder (bilag 4).

Foruden det personrettede tilsyn, afholder primær rådgiver løbende opfølgning med barnet eller den unge. Varde Kommune sikrer, at daglig rådgiver på en sag ikke er nær kollega til - eller underordnet - en medarbejder, som bliver plejeforælder for barnet, og dermed også, at inhabilitet forebygges i forhold til gennemførelse af det løbende tilsyn. Det er dermed heller ikke en kollega til en sagsbehandler, der fører tilsyn med denne i rollen som plejemor eller plejefar."

Tilsynet bad den 8. oktober 2025 Varde Kommune om en supplerende udtalelse. Vi skrev i den forbindelse bl.a. følgende:

"Ankestyrelsen beder om en supplerende udtalelse med fokus på de særlige problemstillinger, der er forbundet med situationer, hvor et barn anbringes i pleje hos en medarbejder med tilknytning til kommunens børne- og familieafdeling.

Vi beder Varde Kommune om at redegøre generelt for de forhold, der konkret kan begrunde, at der træffes beslutning om, at anbringelse af et barn skal ske hos en medarbejder med tilknytning til børne- og familieafdelingen.

Ankestyrelsen er opmærksom på, at følgende fremgår af det ændringsforslag, der den 19. august 2025 blev behandlet af kommunens Udvalg for Børn og Læring:

"I særlige tilfælde, hvor barnets tarv og sikkerhed nødvendiggør en øjeblikkelig indsats, kan der træffes beslutning om intern anbringelse. En sådan beslutning skal altid ske med godkendelse fra direktøren for området og skal være begrundet i en konkret vurdering af:

- Barnets akutte behov for beskyttelse og omsorg
- Manglende mulighed for at finde et eksternt tilbud inden for den nødvendige tidsramme
- En faglig vurdering af, at intern anbringelse midlertidigt er det bedste for barnet

Ved vurdering af intern anbringelse skal der lægges særlig vægt på:

- Barnets tarv og perspektiv
- Faglighed og kvalifikationer hos det interne tilbud
- Match mellem barnets behov og tilbuddet".

Vi beder på den baggrund kommunen om uddybende at redegøre for vurderingen af, "at intern anbringelse midlertidigt er det bedste for barnet", ligesom vi beder kommunen om at redegøre for den yderligere vurdering, der eventuelt kan føre til, at den interne anbringelse efterfølgende ikke blot er midlertidig.

Kommunen skal desuden fremsende de interne retningslinjer for anbringelse af børn og unge i plejefamilier med ansættelse i børne- og familieafdelingen, som det på ovennævnte møde i Udvalg for Børn og Læring blev besluttet, at der skulle udarbejdes.

Til brug for belysningen af, hvordan sagerne om intern anbringelse i praksis håndteres, beder vi herudover kommunen om at redegøre for de forhold, vurderinger og overvejelser, der lå bag den

konkrete beslutning om intern anbringelse af barnet, som sagen omtalt i bl.a. Jyske Vestkysten omhandler.

Kommunen bedes beskrive sagsforløbet op til den konkrete anbringelse af barnet, herunder baggrunden for at kommunen valgte at anbringe barnet i netop den konkrete plejefamilie. Kommunen skal også redegøre for og dokumentere de tiltag, der i den konkrete sag blev gjort for at undgå retlige betænkeligheder i relation til inhabilitet, tilsyn mv. ved den valgte anbringelse.

Kommunen skal samtidig oplyse om den ansattes organisatoriske placering i kommunen og børne- og familieafdelingen samt redegøre for den ansattes arbejdsopgaver og funktion i afdelingen på tidspunktet for beslutningen om anbringelsen af barnet og i den periode, hvor barnet var anbragt hos vedkommende.

I forbindelse med redegørelsen skal kommunen også oplyse, om den ansatte forud for eller under anbringelsen af barnet var involveret i sagen om barnet eller dets familie, ligesom redegørelsen skal indeholde oplysninger om forholdet mellem den ansatte og de personer, der var involveret i beslutningerne omkring anbringelsen, herunder om der var tale om (nære) kolleger, private relationer og/eller over-/underordningsforhold.

Vi beder afslutningsvis kommunen om at oplyse antallet af aktuelle "interne anbringelser", herunder antallet af børn, der er internt anbragt, plejefamiliernes tilknytning til kommunens børne- og familieafdeling samt længden af anbringelserne."

Varde Kommune skrev den 5. november 2025 bl.a. følgende til tilsynet:

"Indledningsvist bemærkes det, at Varde Kommune ikke har en praksis for at anbringe børn eller unge i pleje hos medarbejdere med tilknytning til Børn- og Familieafdelingen. I de situationer, hvor kommunen alligevel har valgt at gå med denne løsning, har særlige forhold gjort sig gældende. Disse forhold redegøres der for herunder.

I Varde Kommune er der aktuelt [antal] anbragte børn/unge, som er i pleje hos familier med tilknytning til Børn- og Familieafdelingen. I det følgende vil de [antal] sager blive gennemgået med henblik på at imødekomme Ankestyrelsens anmodning om en redegørelse for de konkrete begrundelser for

beslutningerne. Det bemærkes, at der i alle afgørelser i sager om børn og unge foretages en konkret og individuel vurdering, hvorfor kommunen finder en gennemgang af de konkrete sager nødvendig.

[Udeladt af tilsynet]

Samlet for alle ovenstående sager

Varde Kommune har i alle tilfælde vægtet hensynet til børnenes trivsel, tryghed og oplevelse af kontinuitet højest. Løsningerne har for hvert af de beskrevne situationer været med udgangspunkt i børnenes bedste og med afsæt i faglige vurderinger og med inddragelse af børnene, jf. barnets lov.

Der er særligt lagt vægt på:

- Bedste match ift. tilknytning og barnets behov – vurdering af plejefamiliens kompetencer.
- Hensyn til risiko for mange skift – opmærksomhed på stabile voksenrelationer.
- Konkret vurdering af plejefamilien som stabil (erfaring som enten plejefamilie eller generelt indenfor udsatte området) og engageret i et konstruktivt forældresamarbejde.
- Hensyn til kontinuitet – børnene kunne forblive i samme daginstitution og lokalt bevare søskenderelationer samt relationer til forældre, øvrig familie og netværk

Håndtering af habilitet

Der har i alle tilfælde været en tidlig og løbende mundtlig drøftelse af habilitetshåndtering med relevante ledere og medarbejdere. Herunder aftales, at plejemor/-far på ingen måder tager del i sagen og dermed udelukkende fokuserer på plejeopgaven i relation til barnet. Derudover forholder nærmeste leder sig til, hvorvidt der er behov for et eksternt firma til varetagelse af supervisionsopgaven. Ydermere gælder det for sagerne, at støtte efter §§ 75 og 76 varetages af eksterne firmaer.

Grundet opståede medieinteresse for en sag om habilitet i marts 2025, blev Varde Kommune opmærksom på, at aftalerne om foranstaltningerne ikke var dokumenteret, hvorfor der blev udarbejdet skriftlige habilitetserklæringer i de sager, hvor plejemor/-far var ansat i Børn- og Familieafdelingen forud for

plejeopgaven (bilag 1). Varde Kommune anerkender at der ikke tidligere har været et tilstrækkeligt fokus på dokumentation af håndteringen af eventuelle retlige betænkeligheder. Disse betænkeligheder er taget til efterretning, og Varde Kommune har efterfølgende forholdt sig aktivt til den rejste kritik.

Varde Kommune kan desuden oplyse, at der i alle tilfælde har været transparens vedrørende plejeforældrenes ansættelser, samt at de biologiske forældre har været oplyst herom inden eller tidligt i anbringelsen. Grundet føromtalt medieinteresse blev de biologiske forældre til børn anbragt i pleje hos medarbejdere med tilknytning til Børn- og Familieafdelingen, endnu engang oplyst om plejeforældrenes øvrige ansættelser, hvilket ligeledes ses journaliseret på sagerne. Alle biologiske forældre meddelte i den forbindelse, at de var blevet oplyst forholdet, og at de ingen indsigelser havde hertil.

Interne retningslinjer

Ankestyrelsen bemærker, at kommunens Udvalg for Børn og Læring den 19. august behandlede et ændringsforslag med henstilling til at udarbejde retningslinjer for anbringelse af børn og unge i plejefamilier med ansættelse i Børn og Familie, til godkendelse i udvalget (bilag 2).

Disse retningslinjer er imidlertid ikke præsenteret eller godkendt endnu, da Udvalget for Børn og Læring har bedt forvaltningen afvente Ankestyrelsens vurdering af nærværende redegørelse. På baggrund af behandlingen af Varde Kommunes interne retningslinjer anmoder Ankestyrelsen om en uddybende redegørelse for vurderingen af, at *"interne anbringelser midlertidigt er det bedste for barnet"*. Ankestyrelsen efterspørger desuden en beskrivelse af den yderligere faglige vurdering, der i særlige tilfælde kan føre til, at *"den intern anbringelse efterfølgende ikke blot er midlertidig"*.

Det er i retningslinjerne forsøgt at præcisere, at anbringelse hos en medarbejder i Børn- og Familieafdelingen alene kan komme på tale i helt ekstraordinære situationer. Anbringelser hos medarbejdere med tilknytning til afdelingen iværksættes som hovedregel kun midlertidigt, mens der aktivt arbejdes på en varig løsning hos en egnet plejefamilie uden tilknytning til afdelingen, og som altid skal

vurderes at kunne tilbyde barnet eller den unge en stabil og langsigtet løsning ud fra barnets eller den unges behov.

Fra midlertidig til blivende anbringelsessted

Kun hvis en faglig vurdering konkluderer, at den konkrete interne plejefamilie – på trods af den oprindelige midlertidige karakter – udgør den bedste løsning for barnet eller den unge, kan en beslutning om at opretholde anbringelsen godkendes af direktøren for området. En sådan beslutning kræver to direktørgodkendelser og baseres på en samlet vurdering af blandt andet:

- Barnets eller den unges egne ønsker
- Individuelle behov
- Tilknytning til den midlertidige plejefamilie
- Observeret og dokumenteret positiv udvikling hos barnet eller den unge

Denne tilgang understreger, at interne anbringelser ikke er den foretrukne løsning, henset til plejefamiliens tilknytning til børne og familieafdelingen, men alene anvendes som en midlertidig foranstaltning i særlige tilfælde, og hvor det taler for barnets bedste.”

Byrådet i Varde Kommune har den 3. marts 2026 godkendt ”Retningslinjer for støtteophold og anbringelse af børn og unge, når anbringelse sker hos medarbejdere i Børn og Familie”.

Det fremgår af retningslinjerne, at anbringelse hos kommunens medarbejdere kun sker i ”helt ekstraordinære og særlige situationer”, hvilket kommunen definerer som akutanbringelser, hvor det ikke har været muligt at rekruttere en plejefamilie til den aktuelle opgave, eller situationer hvor det ikke er muligt at finde en ekstern plejefamilie via Tilbudsportalen. Det fremgår også, at en sådan anbringelse er midlertidig, og at der sideløbende arbejdes med rekruttering af den blivende plejefamilie, ligesom det fremgår, at det vil kræve to direktørgodkendelser, hvis en midlertidig anbringelse skal ændres til en varig anbringelse.

Vi offentliggør dette brev på www.ast.dk i anonymiseret form.

Tilsynets kompetence

Vi fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Tilsynet er et legalitetstilsyn, der alene påser lovligheden af kommunens disposition. Spørgsmålet om hensigtsmæssighed samt spørgsmål om god forvaltningsskik er ikke omfattet af tilsynets prøvelse.

Vi beslutter selv, om der er tilstrækkelig anledning til at rejse en tilsynssag. Det står i § 48 a i kommunestyrelsesloven.

Vi skal vurdere, om sagen er generelt egnet til at understøtte formålet med tilsynet. Formålet med tilsynet er at påse, at kommuner og regioner handler i overensstemmelse med lovgivningen. Vi rejser derfor en tilsynssag, når vi vurderer, at det vil have væsentlig betydning, at vi tager sagen op til behandling.

Vi lægger bl.a. vægt på, om en sag må skønnes at have principiel eller generel betydning eller alvorlig karakter. Vi lægger også vægt på, om sagen objektivt set har stor økonomisk eller administrativ betydning for en eller flere myndigheder, organisationer, foreninger, borgere m.fl.

Venlig hilsen

Hanne Agerbek Christensen

Kopi er sendt til:

[A] (i anonymiseret form)

Vi har anvendt:

Lov om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven), senest bekendtgjort ved lovebekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024