



Ankestyrelsens brev til
Kolding Kommune

29. oktober 2025

J.nr. 24-87452

Ankestyrelsens
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid – reception:
mandag-torsdag kl. 9.00-15.00
fredag kl. 9.00-13.00

Åbningstid – telefon:
mandag-tirsdag kl. 9.00-15.00
Onsdag lukket
torsdag-fredag kl. 9.00-15:00

Tilsynsudtalelse om Kolding Kommunes tilbud om gratis mentoruddannelse til medarbejdere i lokale virksomheder (kommunens sagsnr. 24/24681)

Ankestyrelsens tilsyn med kommuner og regioner vender hermed tilbage i sagen om Kolding Kommunes tilbud om gratis mentoruddannelse til medarbejdere i lokale virksomheder.

Sagen har givet Ankestyrelsen anledning til at vurdere, om Kolding Kommunes tilbud om mentoruddannelse er i overensstemmelse med beskæftigelseslovgivningens regler.

Resumé

Ankestyrelsen vurderer, at Kolding Kommune handler i strid med beskæftigelseslovgivningen ved at tilbyde gratis mentoruddannelse til medarbejdere i lokale virksomheder.

Ankestyrelsen bemærker, at vi ikke kan behandle sagen for så vidt angår [A]. Det skyldes, at vi kun fører tilsyn med de kommunale myndigheder, og at private virksomheder ikke er omfattet af vores tilsyn.

Vi beder byrådet i Kolding Kommune om inden to måneder at oplyse, hvad vores udtalelse giver byrådet anledning til.

Sagens oplysninger

[B] skrev til Ankestyrelsen den 4. september 2024.

[B] oplyste bl.a., at Kolding Kommune og [A] tilbød ydelser såsom kurser, mentoruddannelse og pakkeservice til virksomheder på markedsvilkår, som underbød private aktører.

Ankestyrelsen bad den 1. november 2024 Kolding Kommune om en udtalelse.

Kolding Kommune sendte den 28. november 2024 en udtalelse.

Følgende fremgår af udtalelsen:

” Det er Kolding Kommunens vurdering, at kommunens tilbud om gratis mentoruddannelse kan sidestilles med at kommunen bevilger virksomheder tilskud til køb af uddannelse for medarbejdere med henblik på at forbedre medarbejdernes forudsætninger for at varetage mentorfunktionen jf. LAB § 169, stk. 2, 2. pkt. Kommunen har en interesse i at tilbyde mentoruddannelse til virksomhedernes medarbejdere med det formål: at mentorerne får de rette kompetencer til at varetage opgaven, gøre det nemt og overskueligt for virksomhederne at tilmelde medarbejderne til et mentorkursus og for at skabe et netværk imellem mentorerne og Kolding Kommunes jobkonsulenter.

Tilbuddet er frivilligt, og det er op til virksomhederne, om de ønsker at tage imod tilbuddet om kommunens mentoruddannelse, eller at købe mentoruddannelse et andet sted, og søge tilskud hertil hos kommunen.

[...]

Fakta om Kolding Kommune mentoruddannelse

Kolding Kommunes mentoruddannelse er et tilbud til virksomheder og organisationer med det formål, at uddanne medarbejdere i virksomhederne til at varetage mentorrollen for ledige personer, der er i støttede, afklarende og opkvalificerende forløb jf. lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB).

Derudover er formålet, at skabe et relationsnetværk imellem jobcentret og mentorerne i virksomhederne, til gavn for borgere der modtager mentorstøtte samt kommunens jobkonsulenter i deres daglige arbejde med at få borgerne ud i selvforsørgelse.

Kolding Kommune stiller ikke krav om, at den virksomhed hvori der bliver uddannet en mentor, på det aktuelle tidspunkt har en mentorfunktion overfor en borger. Men der er tale om virksomheder, hvor Kolding Kommune potentielt vil kunne få behov for en mentor.

[...]

Praktiske oplysninger

Kolding Kommune betaler en ekstern underviser for at stå for kursuset. Der undervises tre hele dage, fordelt over en måned. Jobcentret betaler kurset og forplejning på kursusdagene. Virksomheden betaler medarbejderens sædvanlig løn på de tre kursusdage.

Jobcentrets Virksomhedsservice faciliterer mentorkurset, søger for indbydelser, registrering og godkendelse af tilmeldte og løbende information med underviser."

På baggrund af udtalelsen fra Kolding Kommune bad Ankestyrelsen den 2. april 2025 Beskæftigelsesministeriet om en udtalelse.

Beskæftigelsesministeriet sendte den 15. august 2025 en udtalelse.

Følgende fremgår af udtalelsen:

"Det følger af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 169, stk. 2, 2. pkt., at: "Der kan bevilges tilskud til køb af uddannelse for medarbejderen med henblik på at forbedre en medarbejders forudsætninger for at varetage mentorfunktionen".

Det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at *"bevilges tilskud til køb af uddannelse for medarbejderen"* i bestemmelsens ordlyd, ikke kan sidestilles med, at der kan tilbydes gratis mentoruddannelse til virksomheder. Dette understøttes af de specielle bemærkninger til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 169, stk. 2, 2. pkt. (lovforslag nr. 209 om forslag til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, som fremsat den 27. marts 2019), hvoraf der fremgår følgende:

"Det foreslås i stk. 2, 2. pkt., at der med henblik på at forbedre en medarbejders mulighed for at varetage mentorfunktionen kan bevilges tilskud til køb af uddannelse for medarbejderen.

Formålet med at give tilskud til opkvalificering af mentorerne er, at mentorerne gennem opkvalificeringen opnår en række nye kvalifikationer, der kan bidrage til, at mentorerne bedre kan varetage mentoropgaven."

Heri må forstås, at tilskuddet betales til den enkelte virksomhed i overensstemmelse med den opkvalificering, virksomheden vurderer, at medarbejderen har brug for, for at kunne varetage mentoropgaven. Der må således være tale om et konkret mentorforløb, baseret på den konkrete mentoropgave og de kvalifikationer, der vurderes nødvendige for at kunne varetage opgaven.

Når Kolding Kommune tilbyder generel uddannelse til lokale virksomheder, kan det ikke siges at være en bevilling af tilskud. Ligeledes vurderes tilbuddet ikke at være målrettet medarbejdere, som umiddelbart står over for at varetage en konkret mentorfunktion, men snarere et generelt tilbud om mentoruddannelse.

Beskæftigelsesministeriet vurderer således, at tilbud om gratis mentoruddannelse ikke er i overensstemmelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 169, stk. 2, 2. pkt., ligesom Kolding Kommunes forståelse af reglerne ikke er korrekt, når kommunen henviser til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 169, stk. 2, 2. pkt., som værende hjemlen til at kunne udbyde gratis mentoruddannelse til lokale virksomheder.

Ankestyrelsen har desuden bedt om en vurdering af, hvorvidt der i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og den øvrige beskæftigelseslovgivning er hjemmel til, at en kommune tilbyder gratis mentoruddannelse til medarbejdere i lokale virksomheder.

Det er Beskæftigelsesministeriets vurdering, at der ikke foreligger den fornødne hjemmel i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller i den øvrige beskæftigelseslovgivning til, at en kommune kan tilbyde gratis mentoruddannelse til virksomheder. Beskæftigelsesministeriet kan ikke vurdere, hvorvidt der er hjemmel til sådanne tilbud i anden lovgivning, der ligger uden for ministeriets ressortområde."

Reglerne

Følgende fremgår af beskæftigelsesindsatslovens § 169, stk. 2:

"§ 169. [...]

Stk. 2. Støtte til en mentorfunktion i en virksomhed eller en uddannelsesinstitution bevilges til dækning af lønomkostninger ved frikøb af medarbejderen, der varetager mentorfunktionen, eller honorar til en ekstern konsulent. Der kan bevilges tilskud til køb af uddannelse for medarbejderen med henblik på at forbedre en medarbejders forudsætninger for at varetage mentorfunktionen."

Følgende fremgår af de specielle bemærkninger til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 169, stk. 2, 2. pkt., lovforslag nr. 209 om forslag til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, som fremsat den 27. marts 2019:

"Det foreslås i stk. 2, 2. pkt., at der med henblik på at forbedre en medarbejders mulighed for at varetage mentorfunktionen kan bevilges tilskud til køb af uddannelse for medarbejderen.

Formålet med at give tilskud til opkvalificering af mentorerne er, at mentorerne gennem opkvalificeringen opnår en række nye kvalifikationer, der kan bidrage til, at mentorerne bedre kan varetage mentoropgaven."

Sådan vurderer vi sagen

Ankestyrelsen vurderer, at Kolding Kommune handler i strid med beskæftigelseslovgivningen ved at tilbyde gratis mentoruddannelse til medarbejdere i lokale virksomheder.

Ankestyrelsen vurderer på baggrund af reglerne og udtalelsen fra Beskæftigelsesministeriet, at tilskuddet til køb af uddannelse for medarbejdere med henblik på at forbedre en medarbejders forudsætninger for at varetage mentorfunktionen betales til den enkelte virksomhed i overensstemmelse med den opkvalificering, virksomheden vurderer, at medarbejderen har brug for i forhold til at kunne varetage mentoropgaven.

Der skal således være tale om et konkret mentorforløb, baseret på den konkrete mentoropgave og de kvalifikationer, der vurderes nødvendige for at kunne varetage opgaven.

Vi lægger vægt på, at Kolding Kommune har oplyst, at det er kommunens vurdering, at tilbuddet om gratis mentoruddannelse kan sidestilles med bevilling af tilskud efter beskæftigelsesindsatslovens § 169, stk. 2, 2. pkt.

Vi lægger også vægt på, at Kolding Kommune har oplyst, at kommunen ikke stiller krav om, at den virksomhed, hvori der bliver uddannet en mentor, på det aktuelle tidspunkt har en mentorfunktion over for en borger.

Vi lægger endelig vægt på, at det fremgår af udtalelsen fra Beskæftigelsesministeriet, at det er ministeriets vurdering, at der ikke foreligger den fornødne hjemmel i beskæftigelsesindsatsloven eller i den øvrige beskæftigelseslovgivning til, at en kommune kan tilbyde gratis mentoruddannelse til virksomheder.

På baggrund af ovenstående er det Ankestyrelsens vurdering, at der ikke er tale om bevilling af tilskud efter beskæftigelsesindsatslovens § 169, stk. 2, 2., når Kolding Kommune tilbyder generel mentoruddannelse til lokale virksomheder, og når tilbuddet ikke er målrettet medarbejdere, som umiddelbart står over for at varetage en konkret mentorfunktion.

Det er endelig Ankestyrelsens vurdering, at der ikke er hjemmel i beskæftigelseslovgivningen i øvrigt til at tilbyde gratis mentoruddannelse til medarbejdere i lokale virksomheder.

Vi beder om byrådets bemærkninger til vores udtalelse

Ankestyrelsen beder byrådet i Kolding Kommune om inden to måneder at oplyse, hvad vores udtalelse giver byrådet anledning til.

Vi offentliggør denne udtalelse på [Ankestyrelsens hjemmeside](#) i anonymiseret form.

Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen kan udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser. Det står i § 50 i kommunestyrelsesloven.

Venlig hilsen

Hanne Vibeke Rasmussen

Kopi er sendt til:

[B]

Vi har anvendt:

Lov om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven), senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 280 af 1. marts 2025