

Ankestyrelsens brev til Gribskov Kommune

Støtte til Musik i Lejet

Ankestyrelsen vender hermed tilbage i sagen om Gribskov Kommunes støtte til festivalen Musik i Lejet.

Konklusion

Ankestyrelsen har gennemført en indledende undersøgelse af sagen.

På baggrund af Gribskov Kommunes udtalelse finder Ankestyrelsen ikke anledning til at foretage yderligere.

Vi lægger vægt på Gribskov Kommunes oplysninger om, at kommunen ikke siden 2017 har ydet økonomisk støtte til foreningen Musik i Lejet, og at kommunen ikke i strid med reglerne har undladt at kræve leje for brug af vejareal. Den støtte, som Gribskov Kommune har ydet til Musik i Lejet, består af udlån af lokaler på Tisvilde Skole til overnatning til de frivillige på samme vilkår som andre foreninger i kommunen.

Vi lægger også vægt på, at Musik i Lejet er en forening, som ikke har et erhvervsøkonomisk formål, som afholder aktiviteter, kommunen lovligt selv kunne varetage, inden for turisme og kultur, og at foreningen uddeler økonomisk støtte til idrætsarbejde, børn og unge og kultur i Gribskov Kommune.

Efter kommunalfuldmagtsreglerne kan en kommune alene yde støtte til opgaver eller aktiviteter, som kommunen lovligt selv kan varetage.

De opgaver, kommunen lovligt kan varetage, følger enten af lovgivningen eller af kommunalfuldmagten. Kommuner kan bl.a. lovligt

28. april 2025

J.nr. 24-96411

Ankestyrelsen
7998 Statsservice

Tel +45 3341 1200

ast@ast.dk
sikkermail@ast.dk

EAN-nr.:
57 98 000 35 48 21

Åbningstid - reception:
man-tors kl. 9.00-15.00
fre kl. 9.00-13.00

Åbningstid - telefon:
man-tirs kl. 9.00-15.00
ons lukket
tors-fre kl. 9.00-15.00

varetage opgaver, der har til formål at fremme kultur- og idrætslivet i kommunen. Støtte til kulturaktiviteter kan være støtte til musik, teater, kunst, udstillinger og museer. Kommuner kan også lovligt varetage opgaver, som har til formål at fremme den lokale turistudvikling. Se f.eks. Indenrigs- og Sundhedsministeriets udtalelse af 27. marts 2007 om vederlagsfri udlån af arealer til foreningen Skanderborg Festival Klub (resumédatabasen 07.3.3.).

Vi kan ikke behandle den del af sagen, der vedrører oplysninger om, at politikere og ansatte i Gribskov Kommune skulle have taget imod fribilletter fra Musik i Lejet.

Vi afslutter derfor sagen på det foreliggende grundlag.

Vi offentliggør dette brev på www.ast.dk i anonymiseret form.

Sagens oplysninger

Ankestyrelsen har modtaget flere henvendelser om Gribskov Kommune og Musik i Lejet, bl.a. en henvendelse fra [A] modtaget fra Gribskov Kommune den 15. august 2024 og en anonym henvendelse.

Af henvendelserne fremgår bl.a., at Gribskov Kommune ifølge afsenderne giver støtte til Musik i Lejet i form af vederlagsfri rådighed over lokaler på Tisvilde Skole og parkeringspladsen i Tisvilde og gratis strøm og vand til afvikling af festivalen i strid med kommunalfuldmagtsreglerne.

Ifølge afsenderne varetager Musik i Lejet ikke udelukkende lovlige, kommunale opgaver, da foreningen anvender firmaet [B] til at afvikle festivalen, og [B] er en kommerciel virksomhed med fortjeneste for øje.

Ankestyrelsen har den 17. marts 2025 bedt Gribskov Kommune om en udtalelse.

Gribskov Kommune har den 9. april 2025 sendt en udtalelse. Følgende fremgår bl.a. af udtalelsen:

"Klagerne kan samlet opdeles i 3 forhold

1. Støtte til Musik i Lejet
2. Modtagelse af billetter

3. Benyttelse af offentligt areal.

Ad 1 Støtte til Musik i Lejet

Begge klagere anfægter, at Foreningen lovligt kan modtage støtte fra kommunen. Begge klagere henviser i den forbindelse til, at Foreningen via aftaler med en konkret virksomhed, som etablerer selve festivalen og opnår en større indtjening derved. Påstanden fra klagenes side er, at Gribskov Kommune yder ulovlig støtte til den private virksomhed gennem støtte til Foreningen.

Hertil skal kommunen bemærke, at der ikke siden 2017 (??) har været ydet økonomisk støtte til Foreningen. I perioden 2014-2017 blev der givet driftstøtte til foreningen i form af en kulturkontrakt. Der blev i perioden i alt ydet 150.000 kr. Støtten blev givet i form af en såkaldt kulturkontrakt efter Kommunalfuldmagten, idet det blev vurderet, at foreningen kun havde lovlige kommunale opgaver inden for turisme og kulturfremme. Kontraktens formål var en underskudsgaranti i opstartsfasen. Det bemærkes, at kontrakten ophørte i 2017. Der er ikke siden ydet økonomisk støtte til foreningen.

For så vidt angår foreningens samarbejde med bestemte leverandører, herunder pengestrømme og skattemæssige forhold mellem de to, er det kommunens vurdering, at denne problematik først er opstået efter ophør af den kommunale støtte – særligt da leverandørens virksomhed først er stiftet i 2017, hvor den kommunale støtte ophørte. Forholdet er derfor kommunen uvedkommende. Gribskov Kommune samarbejder med Foreningen, og hvilke leverandører og andre samarbejdspartnere Foreningen måtte have, samt deres interne aftaleforhold, er kommunen uvedkommende.

I forhold til Foreningens lån af lokale på Tisvilde Skole til overnatning til frivillige, behandles dette på samme vilkår som andre foreninger i kommunen, der kan låne lokaler. Kommunen opkræver ikke markedsleje for lån af lokaler til foreninger, såfremt disse varetager lovlige kommunale opgaver, konkret turisme, kultur og at uddele overskud til kultur og idrætsfremme for kommunens børn og unge.

Ad 2 Gratis billetter

Klager 2 anfører, at politikere og ansatte i Gribskov Kommune hvert år modtager fribilletter til festivalen.

Gribskov Kommune kan hertil oplyse, at det er ukorrekt at der tilbydes fribilletter til ansatte i kommunen. Vi kan videre oplyse, at dette aldrig har været tilfælde, men at der kan forekomme tilsynsbesøg under festivalen som en del af kommunens myndighedsopgave ift. fx miljøbeskyttelsesloven.

Videre kan kommunen oplyse, at vi hvert år vejleder medlemmer af Byrådet om ikke at takke ja til det tilbud om billetter, som Foreningen giver. Samtidig vejleder vi om at det vil være acceptabelt at takke ja til en rundvisning på pladsen onsdag forud for festivalens afholdelse torsdag til søndag. Vi kan oplyse at der i den forbindelse nogle år kan være en gratis koncert onsdag, som er åben for offentligheden – også for dem, der ikke har billet til festivalen. Eksempel på vejledning er vedlagt som bilag 1 a+ 1 b.

Kommunen har ikke kendskab til, om enkelte politikere har valgt at takke ja til billetter på trods af vejledningen. Kommunen finder, at en sådan gavemodtagelse er en privat sag, der dog kan føre til inhabilitet. Det er op til den enkelte politiker at oplyse om eventuelle grunde til inhabilitet ved enhver sag, der behandles i Byråd eller udvalg.

[...]

Ad 3 Benyttelse af p-plads

Klager 1 anfører, at Foreningens lån af arealet i Tisvildeleje bør ske på markedsvilkår og henviser i den forbindelse til Tilsynets udtalelse om Tinderbox i Odense Kommune (brev af 18. oktober 2016).

Hertil kan Gribskov Kommune bemærke, at der er tale om et vejareal (konkret en parkeringsplads), og at udlån af arealet sker efter vejlovens regler. Gribskov kommune kan videre henvise til, at opkrævning af gebyr for råden over vej, jf. vejlovens § 80, kræver, at der fastsættes regler herom i et regulativ. Det følger af § 2, i bekendtgørelse nr. 1475 af 2015-12-03 om Særlig råden over vejareal. Gribskov Kommune har ikke fastsat sådanne regler eller vedtaget et sådant regulativ, hvorfor der ikke findes hjemmel til at opkræve gebyr for råden over vejarealet. Dette gælder alle vejarealer i kommunen. Vi kan henvise til Byrådets beslutninger af 10. december 2018 samt 21. maj 2019. Byrådet besluttede i december 2018 at godkende retningslinjer for mobilt gadesalg på kommunale vejarealer og kommunale pladser i Gribskov Kommune og at der ikke skulle betales leje for brugen af arealerne. Disse

retningslinjer har været evalueret flere gange, senest i 2020 og der har ikke været overvejelser om at indføre et gebyr, da det ikke vil stå mål med de faktiske omkostninger ved bl.a. opkrævningen.

I maj 2019 vedtog Byrådet at der skulle opkræves markedsleje ved brug af offentlige arealer, dog undtaget vejarealer og områder udlagt som offentlig vej. Her er det vejlovens regler der gælder, og efter disse opkræves der ikke leje, da dette forudsætter et regulativ, som Gribskov Kommune ikke har udarbejdet. (bilag 2a+b).

Det kan videre bemærkes, at sagen ikke umiddelbart er sammenlignelig med Tinderbox, idet der i sagen om Tinderbox ikke var tale om et vejareal, men et kommunalt grønt område, hvorfor kommunalfuldmagtens regler om markedsleje fandt anvendelse.

Klager 1 henviser til Gribskov Kommunes regler om pladsleje, hvor Klager 1 angiver at "pladslejen pr. dag for Birkepladsen og for Tisvilde Strandparkering er 1.250 kr. pr dag ved arrangement og 250 kr. som gebyr for reservering af plads til op- og nedtagning." Gribskov Kommune kan hertil bemærke, at dette er faktisk forkert gengivet. I Gribskov Kommunes takstblad gældende fra 1.1.2024 angives en leje på 0 kr. pr. dag for Tisvilde Strandparkering, hvor festivalen foregår. Dette skyldes, som ovenfor beskrevet, at der er tale om et vejareal. Vi henviser til takstbladet, som er vedlagt som bilag 3.

Vi bemærker i øvrigt, at Klager 2's påstand om at Musik i Lejet får gratis vand og strøm på arealet er ukorrekt, idet der på arealet ikke forefindes vand eller strøm til benyttelse, og vi kan oplyse, at festivalen medbringer bl.a. generatorer selv. For så vidt angår vandforbrug har det årlige forbrug ligget på ca. 4000 kr. Der opsættes separat vandmåler i forbindelse med festivalen, og festivalen afholder udgifter hertil samt betaler for forbruget. Der ydes dermed ikke gratis vand eller strøm til festivalen."

Af vedtægterne for Musik i Lejet fremgår følgende om foreningens formål:

"2.01 Foreningen har til formål på almennyttigt grundlag:

2.01.01 At støtte og udvikle det kulturelle musikmiljø i Nordsjælland gennem at gennemføre en årligt tilbagevendende kulturel begivenhed – Musik i Lejet – og andre arrangementer.

2.01.02 At yde økonomisk støtte til idrætsarbejde, børn og unge og kultur i Gribskov Kommune.”

Ankestyrelsens kompetence som tilsynsmyndighed

Ankestyrelsen fører tilsynet med kommunerne. Det står i § 47, stk. 1, i kommunestyrelsesloven. Vores tilsyn omfatter kommunalbestyrelsens og udvalgenes virksomhed, men ikke den virksomhed, der udøves af det enkelte medlem af kommunalbestyrelsen.

Vi kan derfor ikke tage stilling til, om det er lovligt, hvis medlemmer af byrådet i Gribskov Kommune har taget imod fribilletter.

Ankestyrelsen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder. Det står i § 48, stk. 1, i kommunestyrelsesloven.

Ankestyrelsen beslutter, om der er tilstrækkelig anledning til at rejse en tilsynssag. Det står i § 48 a i kommunestyrelsesloven.

Ved vurderingen af, om der er anledning til at rejse en tilsynssag, vurderer Ankestyrelsen, om sagen er generelt egnet til at understøtte det kommunale tilsyns overordnede formål og funktion. Vi lægger vægt på, om det vil have væsentlig betydning, at vi tager sagen op til behandling.

Ankestyrelsen kan bl.a. inddrage sagens principielle, generelle og alvorlige karakter. Ankestyrelsen kan også inddrage, om sagen objektivt set har stor økonomisk eller administrativ betydning for en eller flere kommuner, organisationer, foreninger, borgere m.fl.

Venlig hilsen

Lykke Outzen Mørk

Kopi er sendt til:

[A]

Vi har anvendt:

Lov om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven), senest bekendtgjort ved lovbekendtgørelse nr. 69 af 23. januar 2024